

## MARCO DE PROCEDIMIENTOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS POLÍTICAS DE SALVAGUARDA PUEBLOS INDÍGENAS ECOCIENCIA

**Nombre del Proyecto:** Reduciendo la presión sobre los recursos naturales en el proceso de reconstrucción post-terremoto en el cantón Muisne. (Mitigating Pressure on Natural Resources and Biodiversity in Earthquake Reconstruction in Muisne, Ecuador)

**Número del proyecto:** 66318

**Duración:** Marzo 1ero 2017 – Febrero 28 2018

**Monto solicitado a CEPF:** USD 77,000.00

### 1. Antecedentes del Proyecto

El pasado 16 de abril del 2016 un terremoto de 7.8  $M_w$  sacudió al Ecuador, siendo las provincias de Manabí y Esmeraldas las más afectadas. Como resultado del terremoto, cientos de personas fallecieron, hubo decenas de desaparecidos y alrededor de 28.600 personas fueron reubicadas en albergues. Dentro de las zonas más afectadas se encuentra el Cantón Muisne, localizado al suroeste de la provincia de Esmeraldas. Dentro del cantón, alrededor de 800 viviendas resultaron destruidas en el área urbana y rural y como resultado de esto más de 5.000 personas afectadas fueron trasladadas a albergues.

Los esfuerzos para la reconstrucción del Cantón han generado presión sobre los recursos naturales de la zona, específicamente en los remanentes de bosques. El 38% del territorio del Cantón Muisne se encuentra cubierto por 3 áreas naturales protegidas: Reserva Marina Galera San Francisco, Refugio de Vida Silvestre del Estuario del Río Muisne y la Reserva Ecológica Mache Chindul (REMACH), siendo la última la más vulnerable en el proceso de reconstrucción post-terremoto debido a sus recursos maderables.

Dentro de los límites de la REMACH se asientan tres grupos poblacionales: la población de nacionalidad Chachi, población afroecuatoriana y población mestiza. De acuerdo al estatuto de creación de la REMACH, en su Artículo 3 determina que las actividades a realizarse dentro de la REMACH solo podrán ser de conservación, investigación, educación, cultura, recuperación y recreación controladas. Las comunidades locales podrán realizar, en forma controlada, actividades de extracción sustentable tradicional de recursos naturales (Registro Oficial N.- 29 del 19 de septiembre de 1996).

En este contexto, EcoCiencia a través de la ejecución de este proyecto llevará a cabo actividades estratégicamente planificadas y coordinadas que garanticen que las comunidades indígenas Chachi y afroecuatorianas no sean afectadas, respetando su ubicación actual, cosmovisión y medios tradicionales de producción; siempre y cuando se respeten las limitaciones de uso dado por la categoría de esta Área Protegida del Estado y su Plan de Manejo.

EcoCiencia, dentro de la Reserva Ecológica Mache Chindul, participó como parte del grupo asesor técnico de la REMACH en la elaboración del Plan de Manejo realizado en 2005. Además de realizar un inventario de especies promisorias de flora en la zona, y a través del proyecto de Conservación de la Biodiversidad en el Ecuador (CBE), efectuó

evaluaciones ecológicas rápidas EER de la zona. Con la ejecución de este proyecto, EcoCiencia busca mantener la cobertura boscosa y la biodiversidad de los bosques del Cantón Muisne en el proceso de reconstrucción post-terremoto a través de:

1. El desarrollo de información y mecanismos para fortalecer la gobernanza local e institucional de los bosques nativos remanentes dentro de la Reserva Mache-Chindul (REMACH) y en su área de influencia.
2. La realización de un inventario de bosques remanentes (fuera de áreas protegidas) en el cantón Muisne, entre la Reserva Mache-Chindul y la zona costera para identificar los remanentes mayores a 100 ha, su estado de conservación y su estatus legal de propiedad, con el objetivo de delimitar un corredor ecológico que se incluya como parte de la planificación post-terremoto del cantón Muisne.
3. La preparación participativa de propuestas para la obtención de financiamiento para conservación mediante incentivos para manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y otras actividades productivas sostenibles.
4. La facilitación de espacios de coordinación interinstitucional entre el Ministerio de Agricultura (MAGAP) y Ministerio del Ambiente (MAE) para incidencia de la política pública y capacitar a las direcciones provinciales de Esmeraldas sobre los programas nacionales que integran consideraciones de conservación y uso sostenible de bosques nativos en la gestión del sector agrícola, agroforestal y acuicultura.
5. La producción y disseminación de materiales de información con los resultados y lecciones aprendidas de los diferentes productos del Proyecto.
6. La gestión y monitoreo del proyecto para el cumplimiento de los resultados del proyecto, sus indicadores, actividades programadas y las políticas de salvaguardia.

## **2. Comunidades Indígenas Chachis y Afrodescendientes dentro de la REMACH**

El cantón Muisne tiene como superficie 1.277 km<sup>2</sup>, dentro de su superficie cuenta con una población de 30.680 habitantes constituida por una variedad cultural y étnica: chachis, afroecuatorianos, montubios y mestizos, coexistiendo armónicamente en todo su territorio. La principal actividad económica del cantón (40%) se desarrolla entre la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; en su mayoría realizada por cuenta propia (INEC, 2010), esto se ve reflejado en el uso actual del suelo en donde casi un tercio de la superficie del cantón está cubierta por pastizales (37%). Dentro del cantón se localizan 3 áreas de conservación: Reserva Marina Galera San Francisco, Refugio de Vida Silvestre del Estuario del Río Muisne y la Reserva Ecológica Mache Chindul. Dentro y fuera de las áreas protegidas se localizan remanentes de bosque que actualmente, con el proceso de reconstrucción post-terremoto, se encuentran amenazadas.

### Contexto histórico y poblacional

La REMACH se encuentra ubicada en 5 cantones, 4 pertenecientes a la provincia de Esmeraldas: Atacames, Esmeraldas, Muisne, Quinindé y uno en la provincia de Manabí: Pedernales. El mayor porcentaje de la reserva (38%) se encuentra dentro del cantón Muisne. Dentro de la Reserva habitan alrededor de 10.000 habitantes entre colonos,

afroecuatorianos y comunidades Chachis. La población de la nacionalidad Chachi se encuentra organizada a través de cuatro centros Chachi: Balzar, San Salvador, Mina de Piedra y Chorrera Grande.

Existen tres hipótesis sobre el origen de la Nacionalidad Chachi: una que son descendientes de la familia etnolingüística chibcha; otra, que proviene de la amazonia a través de la gran marcha migratoria desde el Putumayo; y la última, que forman una mezcla de caribe y arawacos llegados de Nicaragua y Panamá. Entre los años 30 y 40 del siglo XX, los bosques pertenecientes a las comunidades Chachis, localizados en la parte central de la reserva, fueron ocupados como consecuencia del auge de la explotación del caucho. Hasta los años 60 las comunidades Chachi vivieron muy poco comunicadas, siendo los ríos y esteros su único medio de comunicación.

En el año 2005, la nacionalidad Chachi representaba el 17.16% de la población dentro de la Reserva Mache Chindul además de contar con 18.159 ha (15%) de la reserva como parte de su territorio ancestral. Para entrar en convenio con Socio Bosque las comunidades deben presentar documentos de tenencia legal y el programa se encarga de hacer una verificación y medición en el terreno, de lo que se puede concluir que sus territorios están reconocidos legalmente. De estas tres comunidades, sólo dos están dentro del cantón Muisne: San Salvador y Balzar.

- Centro Chachi San Salvador: en el año 2005 contaba con 500 habitantes, distribuidos en una superficie de 8.905 ha. Su población mayoritariamente se dedica a la agricultura (café, cacao), asociada con la cría de animales menores (cerdos y aves de corral) y el aprovechamiento forestal.
- Centro Chachi Balzar: localizada a 8 horas del centro Chachi de San Salvador, Balzar en el año 2005, contaba con 230 habitantes distribuidos en un territorio de 3.742 ha. Su economía está basada en agricultura de subsistencia combinada con cultivos comerciales como cacao y café. Cierta grupo de la población se beneficia ocasionalmente del trabajo en camaroneras. Dentro de este poblado la explotación forestal se ha venido incrementando por la creciente demanda de madera en los mercados locales.
- Centro Chachi La Chorrera Grande: este centro poblado en el año 2015, contaba con una población de 380 habitantes, emplazados en 5.512 ha. Su población se dedica a la cría y venta de chanchos y aves de corral. El café y la madera son los principales productos comercializados en la zona.

Según los datos de los registros actuales del Programa Socio Bosque, las tres comunidades Chachis dentro de la Reserva que tienen acuerdo cuentan con 15,880 ha de las cuales 6,305 ha son bosques dentro de convenio con Socio Bosque. El Centro Chachi de Balzar ya no consta en los registros de Socio Bosque, sin embargo se ha remplazado por otro que es la Comuna Mina de Piedra, en la parte norte de la Reserva.

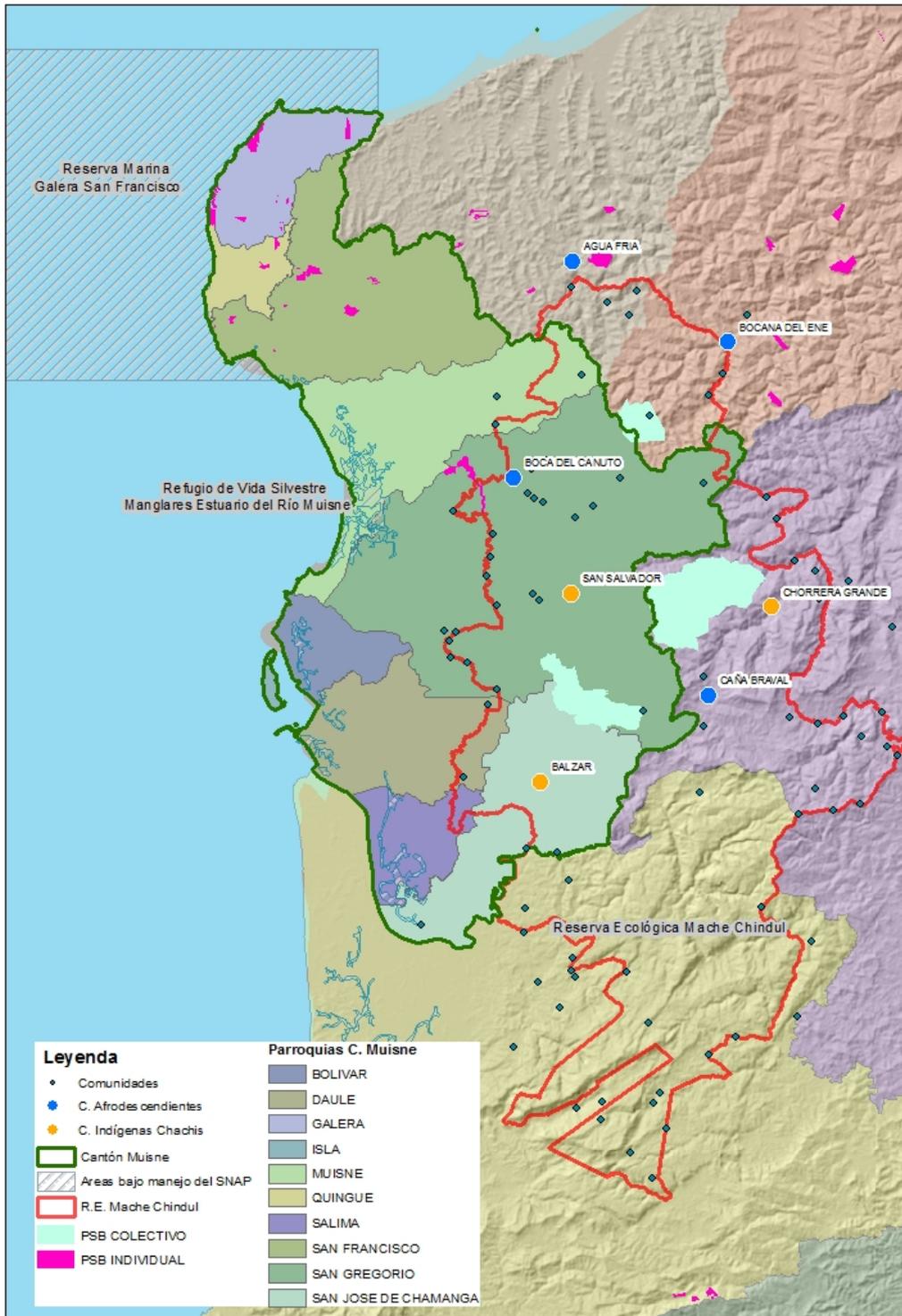


Figura 1. Mapa de ubicación REMACH.

Otro grupo población que se localiza dentro de la reserva es la población afro ecuatoriana, considerada como ancestral por haber permanecido en este territorio por más de tres generaciones. En el año 2005, fecha en la que fue elaborado el Plan de Manejo de la

Reserva, no se conocía con precisión el número de habitantes de la población afroecuatoriana. Sin embargo, se calcula que los asentamientos ancestrales corresponderían entre un 10 y 15% de la población total de la reserva. Las zonas de población ancestral dentro de la reserva son: Agua Fría, Bocana de Ene, Caña Braval y Boca del Canuto, la última localizada dentro del cantón Muisne. Dentro de la Reserva los diferentes asentamientos afroecuatorianos se articulan en iniciativas gremiales en conjunto con la población colona, no existe una única organización que represente a esta población. La Reserva coordina con ellos a través de diferentes Comités de Gestión Zonales que se reorganizaron en el 2012 según los cantones donde se asienta la Reserva. Algunos de estos Comités fueron recientemente consultados sobre su interés en actividades productivas como parte del proyecto de Sostenibilidad Financiera para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas y de allí se conoce que existen en algunos casos asociaciones gremiales, sobre todo de productores de cacao.

### Cobertura de servicios básicos

A lo largo de los asentamientos poblacionales dentro de la reserva, para el año 2005 no existía infraestructura educativa que satisfaga las necesidades de la población, muchos de los centros educativos se encontraban en mal estado y con equipamiento y planta docente insuficiente. El nivel de educación de los establecimientos educativos es primario, lo que obliga a los jóvenes a trasladarse a ciudades aledañas para acceder a un nivel de educación superior.

En cuanto a la educación, la nacionalidad Chachi tiene un sistema de educación intercultural bilingüe, su lengua es el Chapalá, aunque en ciertas escuelas no se use esta lengua sino el español. En el centro Chachi Balzar existe una escuela, mientras que en el centro Chachi San Salvador hay un colegio donde funciona únicamente el ciclo básico.

Al igual que con la educación, el servicio de salud dentro de la reserva ha carecido de apoyo por parte del Estado, a excepción de la zona de Quinindé donde se localiza un subcentro de salud. En el centro Chachi de San Salvador sobresale la atención brindada por *mirukus* (curanderos o shamanes de la zona), parteras y sobadores. A lo largo de la reserva se practica la medicina tradicional, siendo la población chachi y las poblaciones de Muisne las que más recurren a su uso. Entre las enfermedades más comunes de la población que habita en la reserva encontramos enfermedades de tipo respiratorias (gripe, bronquitis, pulmonía, tuberculosis, asma), enfermedades infecciosas (diarrea, tifoidea, paludismo, tétano leishmaniasis, dengue) y otras como anemia, desnutrición, parasitosis, artritis y enfermedades venéreas.

En lo que respecta a la dotación de energía eléctrica, ninguna de las poblaciones ubicadas dentro de la reserva cuenta con este servicio, algunas comunidades cuentan con generadores eléctricos. Del mismo modo, ninguna de las comunidades cuenta con un sistema de agua segura, la mayor fuente de agua para consumo se localiza en los ríos, que en muchos de los casos se encuentran contaminados. No existe alcantarillado dentro de las poblaciones ubicadas dentro de la reserva.

Las poblaciones localizadas dentro de la Reserva utilizan la radio como medio de comunicación, en el interior de la Reserva existe cobertura de tres frecuencias radiales. Los tres centros Chachis se encuentran comunicados mediante un sistema de

radiocomunicación; la base de este sistema se localiza en las oficinas de la Federación de Centros Chachi ubicado en la ciudad de Esmeraldas. La Reserva coordina para temas de los centros Chachis ubicados en la REMACH, directamente con el Comité de Gestión Zonal de Centros Chachi de la REMACH, también creado oficialmente como los otros Comités de Gestión Zonal, en el 2012.

### Contexto ambiental

El cantón Muisne con su bosque húmedo tropical, los manglares y sus ríos son recursos naturales cuyo valor hizo que el Estado declare tres áreas protegidas: la Reserva Mache-Chindul (en el año 1996), el Refugio de Vida Silvestre Manglares Estuario del Río Muisne (2003) y la Reserva Marina Galera-San Francisco (2009).

La hidrografía presente en las montañas de Mache constituye la fuente de numerosas quebradas y esteros que alimentan importantes afluentes. Tres tipos de bosques fueron identificados dentro de la reserva: Bosques siempre verdes húmedos, Bosques siempre verdes Subhúmedos, Bosques Secos, los que en su conjunto albergan una gran diversidad de flora y fauna. La flora está representada por 1.434 especies, en 624 géneros y 149 familias. 111 especies de flora dentro de la reserva son endémicas.

Los mamíferos en la reserva están representados por 136 especies, 93 géneros y 27 familias: ocho marsupiales, cuatro artiodáctilos, 15 carnívoros, 76 murciélagos, seis edentados, un conejo, cuatro primates y 23 roedores. Las 136 especies identificadas dentro de la reserva corresponden al 36.8% del total de mamíferos del Ecuador.

En lo que respecta a avifauna: 491 especies han sido inventariadas, en 305 géneros y 52 familias. De las 491 especies registradas, 28 fueron endémicas y 35 se encuentran dentro de la lista de aves con diferentes categorías de amenaza a nivel nacional. Esto hace que la Reserva sea un área de Importancia para la Conservación de Aves y por lo tanto una KBA. La reserva contiene alta diversidad en cuanto a anfibios y reptiles; los anfibios registrados dentro de la Reserva son 54 especies, en 19 géneros y 9 familias. De las 54 especies identificadas, 6 se encuentran en el listado de anfibios que tienen alguna categoría de amenaza a nivel nacional. Mientras que se han inventariado 38 especies de reptiles, en 28 géneros y 16 familias.

### Contexto económico

Dentro de la Reserva se realizan actividades agrícolas, que por las características del suelo se limitan a cultivos de ciclo corto (dirigidos mayoritariamente para autoconsumo) y cultivos de tipo perenne (en su mayoría son comercializados en los mercados locales y regionales). Adicionalmente, la nacionalidad Chachi basa su economía en actividades como la caza, pesca, recolección de frutas y plantas silvestres para la alimentación

Los bajos ingresos provenientes de las actividades agrícolas realizadas dentro de la reserva han generado que la principal actividad que sustente la economía familiar de toda la reserva esté basada en la explotación maderera. A raíz de la declaratoria de la Reserva la explotación maderera ha disminuido, sin embargo, aún existe tala de madera ilegal dentro de la misma.

### Contexto cultural

Ciertos factores han puesto en riesgo la afirmación y valoración de la cultural Chachi. En la actualidad, existen problemas relacionados con la pérdida de identidad y de las manifestaciones culturales típicas de esta nacionalidad como el idioma, música, danza, vestimenta, ceremonias tradicionales, artesanías, etc. Adicional a esto, los centros Chachi, especialmente en Balzar y Chorrera Grande, enfrentan debilitamiento organizativo motivado por la falta de apoyo, las invasiones a su territorio y la migración de los jóvenes. Sin embargo, existen esfuerzos por revitalizar la cultura local, especialmente en el centro Chachi de San Salvador. Los centros Chachi no tienen Planes de Vida, la información comunitaria con que cuentan proviene de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) con los GADs parroquiales (información de F. Altrópico).

### Conflictos dentro de la Reserva

Desde la creación de la reserva, la tenencia de tierras ha sido uno de los principales conflictos latentes debido a la ocupación por parte de colonos y de las comunidades indígenas Chachis. Los problemas sobre tenencias de tierras para el año 2005 afectaban a más del 90% de predios dentro de la reserva y a más del 85% de las familias.

El proyecto de EcoCiencia no pretende tratar con este problema en particular, pues no hay directivas claras desde el Ministerio del Ambiente sobre qué medidas tomar para solucionarlo de manera definitiva y hasta la fecha lo que se ha hecho es incorporar como parte de la gestión de la reserva acciones que fortalezcan y dinamicen espacios de encuentro, reconocimiento y valoración de los diversos grupos étnicos en relación con el área protegida.

### **3. Consulta libre, previa e informada**

El proyecto ha sido diseñado con la participación activa de entidades relacionadas con la reserva y su población con la finalidad de apuntar directamente a las necesidades de información y herramientas para el manejo y la gobernanza de la Reserva y para asegurar un efectivo aprovechamiento de los recursos disponibles para la zona afectada por el terremoto. Las consultas se hicieron principalmente con funcionarios clave de la Dirección Provincial del MAE de Esmeraldas y con el Jefe de Área de la Reserva. Adicionalmente se consultó con la Fundación Altrópico sobre su trabajo con las comunidades de los centros Chachis de la Reserva.

EcoCiencia ha planteado en el Marco Lógico del proyecto y sus actividades una serie de reuniones de consulta, talleres de trabajo y difusión en las que van a participar las comunidades Chachis y otras que habitan en la Reserva, si bien éstas están enfocadas en un objetivo asociado a componentes y resultados específicos del proyecto, siempre habrá un contacto previo para conocer a los dirigentes, socializa el proyecto, sus objetivos y alcances. Varias de las secciones del documento de Cumplimiento de las políticas de salvaguarda para restricciones involuntarias, detallan nuestra aproximación al tema.

De igual forma EcoCiencia informará a las comunidades locales sobre la posibilidad de plantear reclamos relacionados con la implementación del proyecto ante el equipo de EcoCiencia. EcoCiencia pondrá en conocimiento de los actores involucrados la información de contacto.

#### **4. Aspectos de política o del proyecto que eventualmente puedan afectar las comunidades indígenas**

El presente proyecto no contempla en principio ninguna acción que pueda afectar a las comunidades indígenas que habitan dentro en la Reserva. Sin embargo, se consideran medidas necesarias para garantizar la participación por parte de las comunidades o de los grupos poblaciones relacionados con el proyecto, como se ha mencionado arriba y también más detallado en el documento Cumplimiento de las políticas de salvaguarda para restricciones involuntarias. Como se menciona en ese documento, el único aspecto del proyecto que podría afectar a las comunidades Chachis es si en el proceso de diagnóstico de tala ilegal dentro de la Reserva, se constata que ellos (o algunos miembros) están involucrados en esta actividad y por tanto incumpliendo sus convenios con Socio Bosque. Esta es una situación que si llegara a ocurrir, se discutirá con las autoridades Chachi en primer lugar, y con el Jefe del Área Protegida para consultar su opinión, según el caso.

#### **5. Consideraciones finales**

El proyecto ha sido diseñado para reducir la presión sobre los recursos naturales en el proceso de reconstrucción post-terremoto mediante la creación de estrategias multisectoriales para el control y vigilancia de la tala ilegal y la cooperación directa con entidades como el Ministerio de Ambiente y Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca.

Además EcoCiencia propone un proyecto que desarrolla mecanismos para fortalecer la gobernanza institucional y local de los bosques dentro de la REMACH y remanentes boscosos localizados fuera de la reserva, mediante la implementación de mecanismos de alerta temprana diseñada en conjunto con los habitantes locales y las autoridades.

Las comunidades Chachis dentro de la REMACH, mantienen convenios con el programa Socio Bosque por un total de 6,305 ha de lo que se estima que es la cobertura remanente de bosques nativos maduros de alrededor de 40,000 ha (según las propias autoridades de la Reserva). En vista de la relación de la Fundación Altrópico con las comunidades y del proyecto específico que financia CEPF con ellos, se coordinará reuniones trimestrales con Altrópico y a través de ellos, con los dirigentes Chachis para conversar sobre sus perspectivas acerca de nuestro proyecto, sus potenciales beneficios e impactos en sus comunidades. De ninguna manera el proyecto contempla actividades que puedan poner en riesgo el bienestar de las comunidades indígenas y ancestrales que habitan dentro de la Reserva Ecológica Mache Chindul. Sin embargo, se considerarán acciones que mitiguen posibles consecuencias en la implementación de este proyecto sobre los grupos indígenas mencionados.

Para mayores detalles por favor referirse al documento sobre Cumplimiento de las Políticas de Salvaguarda para Restricciones Involuntarias.