

Programa de Engajamento dos Stakeholders

26/06/2017

CEPF Grant 100493

Fundação Neotrópica do Brasil

União de COMDEMAS pró-Cerrado: Mobilizando atores no corredor Miranda-Bodoquena

Brasil – Estado do Mato Grosso do Sul

Sumário da Proposta

Organização proponente: Fundação Neotrópica do Brasil

Título da proposta: União de COMDEMAS pró-Cerrado: Mobilizando atores no corredor Miranda-Bodoquena

Número da proposta: CEPF-100493

Montante da proposta (US dollars): US\$ 105.999,37

Datas de realização da proposta: 01.07.2017 – 30.06.2019 (2 anos)

País ou território no qual o projeto atuará: Brasil – Estado do Mato Grosso do Sul. Especificamente em 11 municípios: Anastácio, Bodoquena, Bonito, Dois Irmão do Burití, Guia Lopes da Laguna, Jardim, Miranda, Nioaque, Porto Murtinho, Rochedo e Terenos)

Data de elaboração deste documento: 26.06.2017

Introdução:

Os Conselhos Municipais de Meio Ambiente (COMDEMAS) têm a função de opinar e assessorar o poder executivo municipal nas questões relativas ao meio ambiente, como: (i) propor a política ambiental do município e fiscalizar o seu cumprimento; (ii) analisar e, se for o caso, conceder licenças ambientais para atividades potencialmente poluidoras em âmbito municipal; (iii) promover a educação ambiental; (iv) propor a criação de normas legais, bem como a adequação e regulamentação de leis, padrões e normas municipais, estaduais e federais; (v) opinar sobre aspectos ambientais de políticas estaduais ou federais que tenham impactos sobre o município; (vi) receber e apurar denúncias feitas pela população sobre degradação ambiental, sugerindo à Prefeitura as providências cabíveis. A crescente descentralização administrativa tem chamado os municípios a assumirem suas responsabilidades na gestão do meio ambiente, exigindo que os seus políticos, técnicos e cidadãos conheçam mais sobre as questões ambientais. E o conselho é, por excelência, um fórum de debates e de construção de conhecimento sobre o meio ambiente local, sendo o espaço mais adequado para administrar conflitos, propor acordos e construir uma proposta de gestão que esteja em acordo com os interesses econômicos, sociais e ambientais locais.

Nota-se que a maioria dos municípios de Mato Grosso do Sul tem seus conselhos de meio ambiente instituídos, porém tal fato não se resulta em atividades concretas de conservação. Usualmente esses órgãos não possuem regularidade na realização de reuniões e muitas vezes trabalham na lógica de crescimento econômico rápido, ao invés de atuarem no controle e debate sobre as reais causas dos problemas ambientais locais e formas de mitigação e prevenção de impactos. Também é evidente que não há igualdade de força, qualificação técnica e participação entre os representantes dos diferentes setores que compõem os conselhos, fazendo com que alguns conselheiros não tenham voz ou optem por não opinar sobre questões de grande relevância, as quais podem impactar direta ou indiretamente o seu setor de representação. Isto coloca em dúvida algumas deliberações, sobretudo no que tange a conservação do Cerrado, que carece de políticas públicas municipais de fiscalização, restauração e conservação sobre o bioma. Desta forma, iniciativas que estimulem a capacitação da sociedade civil organizada e do poder público sobre as questões ambientais, buscando equiparação de conhecimento, aliada a criação de conselhos, retomada de atividades, e fortalecimento das ações nos COMDEMAS já existentes, são fundamentais para a gestão racional dos recursos naturais locais.

A iniciativa do projeto proposto vem com o objetivo de preencher esta lacuna na gestão ambiental na esfera municipal de 11 municípios localizados dentro e no entorno do Corredor de Biodiversidade

Miranda-Bodoquena (Figura 1), por meio de atividades que promovam e motivem o engajamento de membros dos conselhos, afim de que os mesmos cumpram suas responsabilidades legais.

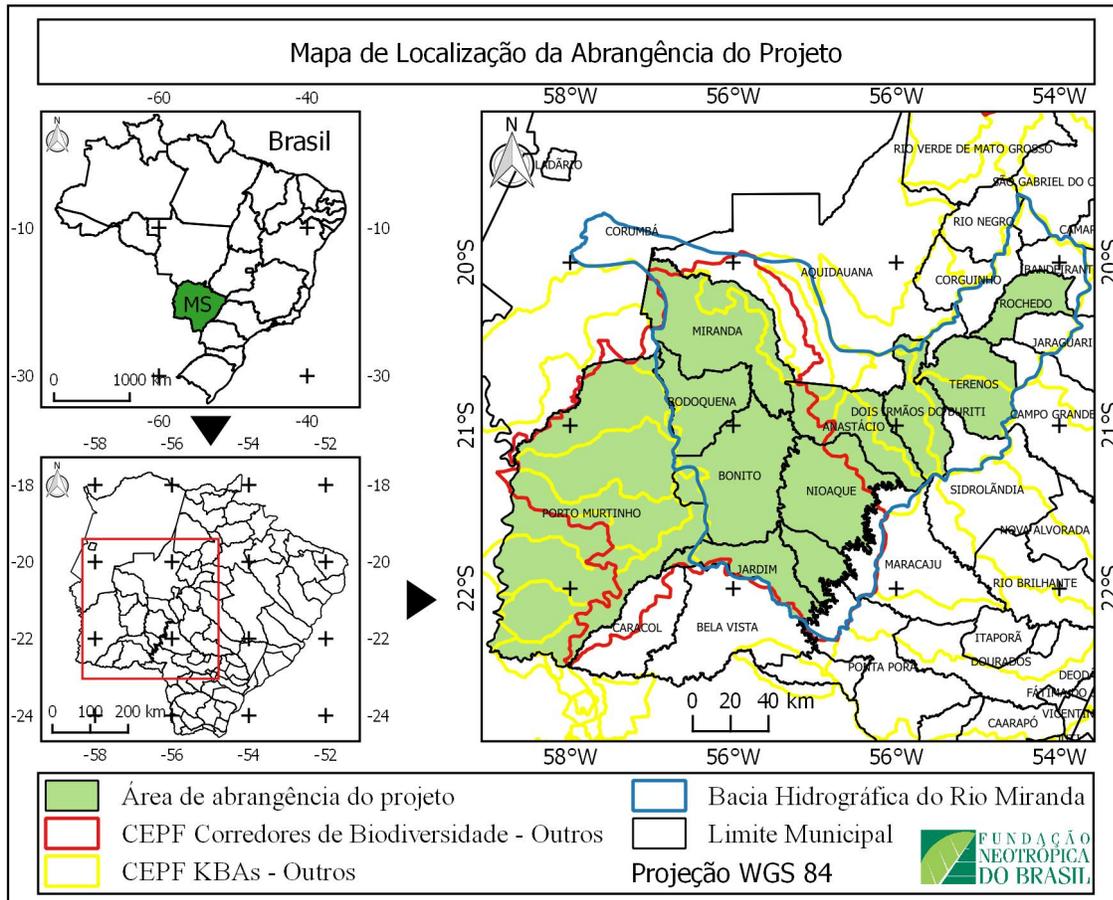


Figura 1. Mapa de Localização do Projeto

Políticas e Requisitos:

Em 2016, durante a submissão da carta de intenção, realizou-se contato prévio com os municípios, a fim de se levantar a situação dos Conselhos de Meio Ambiente e comunicar previamente sobre o projeto. Após a resposta do CEPF solicitando a proposta completa, iniciou-se a fase de aproximação as instituições mencionadas, explanando sobre a proposta e o papel de cada instituição no processo por meio de contato telefônico, encaminhamento de ofício (em anexo) e reuniões presenciais.

Buscou-se contato prioritário com os gestores municipais, tendo em vista que a criação e gestão dos COMDEMAS sempre passam pelo poder executivo. Nestes contatos, em caso de interesse por parte da prefeitura ou do conselho em participar do projeto, foi solicitada a sinalização de apoio à proposta por meio de resposta ao ofício ou por e-mail.

Com o início dos trabalhos, se buscará maior envolvimento de todos os setores que compõem os COMDEMAS, como forma de estabelecer diálogo efetivo com todas as partes interessadas. Por meio das ações previstas no projeto.

Embora não atue diretamente em áreas habitadas por povos indígenas, o projeto contempla municípios onde estão inseridas áreas indígenas. Sendo assim, durante a capacitação e discussão nos

COMDEMAS, se buscará incluir a participação de povos indígenas e comunidades tradicionais. Muitas vezes, as comunidades locais não possuem representatividade nas discussões em conselhos locais.

Da mesma maneira, o fortalecimento nas discussões que visem a implantação de conselhos de unidades de conservação também será proposto, como forma de se efetivar a gestão e o papel das áreas protegidas. A proposta de criação de novas Unidades de Conservação levará em conta a presença de comunidades tradicionais (quilombolas e indígenas), de maneira a não privá-los a utilização de recursos naturais. O mesmo vale para o setor privado do agronegócio.

1. **Resumo das atividades para engajamento dos stakeholders:**

Até o momento entramos em contato com as partes interessadas no projeto (possíveis parceiros e poder público municipal) via e-mail, contato por telefone e reuniões presenciais. Para isso, foram elaborados dois documentos para nortear as discussões:

- ofício de apresentação da organização proponente, neste documento está contido as principais dados da organização e um resumo do histórico de atuação na região;
- resumo executivo do projeto, neste documento fornece um panorama geral da proposta, apresentando os principais objetivos.

Nestas atividades também foram levantadas algumas informações sobre o status de funcionamento dos COMDEMAS e outras dificuldades enfrentadas pelos municípios quanto à gestão ambiental municipal. Inicialmente percebe-se que os municípios enfrentam problemas ambientais parecidos, tais como: conservação de mananciais, coleta seletiva de lixo, recuperação de áreas degradadas.

Como resposta a esses contatos as partes envolvidas enviaram uma carta de apoio ao projeto via e-mail. Nesta carta o parceiro expressa que está ciente da proposta e que ela vem de encontro aos interesses dos municípios ou de sua atuação institucional.

Demais ações de divulgação necessárias serão definidas com o início de execução do projeto.

2. **Stakeholders:**

Conselhos Municipais de Meio Ambiente

- Conselho Municipal de Meio Ambiente de Anastácio;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente de Bodoquena;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente de Bonito;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Dois Irmãos do Buriti;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Guias Lopes da Laguna;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Jardim;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente de Miranda;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Nioaque;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Porto Murinho;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Rochedo;
- Conselho Municipal de Meio Ambiente Terenos;

Prefeituras Municipais e Secretarias de Meio Ambiente ou órgãos correlatos

- Prefeitura Municipal de Anastácio;
- Prefeitura Municipal de Bodoquena;
- Prefeitura Municipal de Bonito;

- Prefeitura Municipal de Dois Irmãos do Buriti;
- Prefeitura Municipal de Guia Lopes da Laguna;
- Prefeitura Municipal de Jardim;
- Prefeitura Municipal de Miranda;
- Prefeitura Municipal de Nioaque;
- Prefeitura Municipal de Porto Murtinho;
- Prefeitura Municipal de Rochedo;
- Prefeitura Municipal de Terenos;

Instituições de apoio as ações propostas

- Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade;
- Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul;
- Ministério Público do Mato Grosso do Sul;
- Instituto Homem Pantaneiro;

3. Programa de Engajamento dos Stakeholders:

Com o intuito de se identificar a situação de cada COMDEMA, será realizada visita a cada um dos municípios participantes do projeto, a fim de levantar todos os dados referentes a existência de marco legal de criação, existência de regimento interno, regularidade de realização das reuniões e levantamento dos membros que compõem cada um dos conselhos.

Com o levantamento de dados, em cada um dos conselhos serão realizadas seis oficinas de capacitação para os representantes da sociedade civil e poder público, abordando temas relacionados a conservação e gestão em meio ambiente. Com o intuito de apresentar o projeto, identificar quais as maiores carências e disparidades de conhecimento entre os conselheiros, inicialmente será realizada uma reunião com metodologia participativa de interação, promovendo a metodologia conhecida como "brainstorming" ou "chuva de ideias", como forma de captar o maior número de percepções dos diferentes setores, quanto a sua representatividade no conselho e pontos a serem explorados. A partir das ideias levantadas, será elaborado um Diagrama de Venn: ferramenta que tem por objetivos conhecer diferentes setores do governo e da sociedade (órgãos públicos, empresas, associações comunitárias, ONGs, grupos formais e informais etc) e sua atuação no tema ou área que está sendo avaliada. Com a execução desta metodologia, pretende-se listar os principais temas de interesse a serem trabalhados e aprofundados nas oficinas de capacitação. Para auxiliar, uma cartilha será produzida e disponibilizada aos conselheiros, para que sirva como referência nas oficinas e discussões propostas.

A formação de parcerias intermunicipais - por meio dos conselhos - serão fortemente estimuladas, assim como a formalização do compromisso dos municípios com a conservação do bioma.

4. Métodos de consulta:

As consultas as partes interessadas no projeto serão feitas por meio de reuniões presenciais, via e-mail, telefone e visitas locais à grupos específicos. Estes mecanismos de consulta sempre serão fundamentados por métodos participativos de decisão e análise.

Durante as reuniões dos COMDEMAs, qualquer questionamento sobre o projeto executado será respondida e levada em consideração durante sua execução.

5. **Outras atividades de engajamento:**

Ao longo do projeto estão previstas reuniões, oficinas e workshop voltado para o engajamento das partes envolvidas nos processos decisórios. A realização das oficinas e confecção do Plano de Ação Municipal para conservação do Cerrado será realizado de maneira participativa e de forma a atender os anseios dos diferentes setores envolvidos.

A adesão e formação de uma rede de meio ambiente entre os municípios será fortemente estimulada, como forma de se atuar conjuntamente na mitigação de degradação e ampliação na efetivação das ações. Em uma oportunidade, será realizada uma reunião presencial de integração entre os presidentes dos Conselhos de Meio Ambiente e gestores de Meio Ambiente dos municípios, a fim de que cada um apresente os principais problemas e dificuldades encontrados e as afinidades nas ações que devem ser realizadas, como forma de buscar atuações conjuntas e participativas nas ações de interesse comum. Haverá ainda a formação de um fórum de discussão online criado para dar maior agilidade nos processos, tanto por meio de um grupo para troca de informações, quanto a possibilidade de reuniões com participação virtual, sem a necessidade constante da realização de reunião presencial.

6. **Cronograma:** This section will provide a schedule outlining dates and locations when various stakeholder engagement activities, including consultation, disclosure, and partnerships will take place and the date by which such activities will be incorporated into project design.

Cronograma de eventos engajamento de partes interessadas				
Atividade	data	hora	local	público alvo
Diagnóstico da situação legal e de gestão dos conselhos nos municípios atendidos por esta iniciativa	01/07/2017 a 31/08/2017		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Desenvolvimento de estratégias para a solução de problemas ou ameaças identificadas na atividade anterior.	03/09/2017 a 30/09/2017		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Estruturação dos conselhos por meio de ato de criação legal (lei específica), nomeação de conselheiros (decreto específico) e calendário de reuniões estabelecido.	01/08/2017 a 31/01/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Realização do diagnóstico participativo por meio de brainstorming e diagrama de Venn para levantar principais carências	04/09/2017 a 06/10/2017		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Oficina 01- Tema: Apresentação do projeto aos conselhos.	04/09/2017 a 06/10/2017		11 municípios atendidos	Conselheiros e membros do executivo municipal

			por esta iniciativa	
Oficina 02 - Tema: Papel do conselho (COMDEMA) no processo de tomada de decisão	04/12/2017 a 31/01/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Oficina 03 - Tema: Conservação e uso sustentável da biodiversidade do Cerrado	05/03/2018 a 06/04/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Oficina 04 - Tema: Legislação ambiental aplicada à conservação	01/05/2018 a 01/06/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Oficina 05 - Tema: Ecologia do Cerrado e seus serviços ambientais	02/07/2018 a 03/08/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Oficina 06 - Tema: Pagamento por serviços ambientais e importância econômica e geração de renda a partir da conservação áreas naturais.	03/09/2018 a 05/10/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Workshop com os presidentes dos COMDEMAS para firmar a criação da rede de meio ambiente entre os municípios	17/11/2018 a 18/11/2018		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Criação de fórum de discussão online com os presidentes dos COMDEMAS para firmar a criação da rede de meio ambiente entre os municípios	01/11/2018 a 28/02/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Elaboração do plano de ação de maneira participativa com o conselhos de meio municipais de meio ambiente	01/11/2018 a 28/02/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Encaminhamento do plano de ação e da minuta ao poder executivo	01/04/2019 a 30/04/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Divulgação do material infográfico do projeto.	01/01/2018 a 30/06/2019		11 municípios	Conselheiros e membros do

			s atendidos por esta iniciativa	executivo municipal
Compartilhamento do material infográfico do projeto por meio de e-mail, redes sociais e impresso.	01/02/2018 a 30/06/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal
Compartilhamento online do banco de dados georreferenciados (kml, shapefile, raster, etc) por meio de e-mail, google drive e por meio do qgis cloud.	01/01/2018 a 30/06/2019		11 municípios atendidos por esta iniciativa	Conselheiros e membros do executivo municipal

7. Recursos e responsabilidades:

Esta atividade será realizada pelo técnico responsável pelas atividades de capacitação, com o acompanhamento do coordenador do projeto, tendo em vista que o envolvimento das partes ocorrerá durante as ações de capacitação dos COMDEMAS e elaboração do Plano de Ação Municipal para conservação do Cerrado.

Materiais de divulgação do projeto e de apoio estão previstos em orçamento.

8. Mecanismo de reclamação:

Para garantir que esta premissa seja atendida será criado um e-mail específico para o recebimento de queixas das partes interessada. Também será disponibilizado um livro de reclamações paginado que será levado nas atividades do projeto. Todas as informações de contato da Fundação Neotrópica do Brasil, da Equipe de Implementação Regional e do Diretor de Subsídio do CEPF serão disponibilizadas publicamente, através de cartazes, letreiros, avisos, comunicação oral e mensagens nas assinaturas do e-mail institucional em português. Os queixosos levantados com o beneficiário serão comunicados à Equipe de Implementação Regional e ao Diretor de Subsídio do CEPF dentro de 15 dias, juntamente com uma resposta proposta. Se o requerente ainda não estiver satisfeito após a resposta, o requerente será informado que ele / ela pode enviar o pedido diretamente ao Diretor Executivo do CEPF através da conta de e-mail dedicada (cepfexecutive@conservation.org) ou por correio

9. Acompanhamento e Relatórios:

A estratégia para envolver as partes interessadas no projeto será por meio do envolvimento direto do representante da comunidade/setor no desenvolvimento da iniciativa proposta, com a participação durante as capacitações e demais ações previstas pelo projeto. Estes representantes desenvolverão o papel de elo da comunidade/setor com o projeto, trazendo anseios e levando os resultados das atividades desenvolvidas.

Está prevista ao fim do projeto, a elaboração de um documento, com as lições aprendidas e resultados alcançados, a ser disponibilizado na forma de pdf aos parceiros.